

**EL DESARROLLO SOSTENIBLE CON
ENFOQUE TERRITORIAL:
un cambio de paradigma para el Desarrollo
Rural Sostenible**

**Dirección de Desarrollo Rural
Sostenible y Dirección de
Operaciones e Integración del IIICA.**

Motivos para cambiar el paradigma

- **El relativo fracaso y los resultados insatisfactorios de las políticas y programas de “combate a la pobreza rural”.**
- **Las estrategias convencionales tuvieron un sesgo productivista, beneficiando principalmente a los grupos rurales económicamente viables.**
- **Las comunidades pobres o los productores desfavorecidos fueron objeto de políticas asistencialistas que condicionaron relaciones clientelares.**
- **Desarrollo rural era sinónimo de modernización sectorial agropecuaria, impulsada por el progreso tecnológico, la inversión en infraestructura, el acceso al crédito, la capacitación instrumental.**

¿Porque el enfoque territorial?

- El desarrollo rural focalizado en los segmentos “viables” no ha conseguido romper los círculos viciosos de la pobreza.
- Han aumentado las brechas de desigualdad y emergen formas multi-diversas de exclusión socioeconómica y política.
- Acciones “anti-pobreza” desconsideraron tramas culturales, formas de manejo del ambiente, dotación de recursos naturales, acceso a los activos y oportunidades, estructuras de poder, arreglos institucionales.
- El saldo ha sido de fragmentación social, sub-alternidad comunitaria, desarticulación institucional, organizaciones instrumentalizadas, discriminación por genero y condiciones étnicas.
- Los problemas estructurales que afectan a la agricultura persisten y en ciertos casos, se agudizan.

El enfoque territorial:

¿Que significa?

- **La construcción del desarrollo sostenible supone cambios multidimensionales que requieren de espacios geográficos mas amplios e inter- comunitarios.**
- **Una intervención de carácter multisectorial afirmada en una visión social compartida de futuro.**
- **Un manera de integrar actores sociales e institucionales, y de aprovechar el potencial local latente y construir nuevas vías de desarrollo.**
- **Una manera de crear capacidad y conciencia colectiva para aprehender la realidad del territorio, formular una visión compartida y definir objetivos prioritarios.**

¿Cómo se define un territorio?

- Una forma sociocultural diversa e histórica de ocupar y construir el espacio geográfico.
- Una base geográfica delimitada por la identidad cultural que expresa relaciones socioeconómicas y políticas, sistemas productivos y maneras de relacionarse con la naturaleza.
- Una realidad compleja donde es posible planificar un proyecto común, articulando a las instituciones en torno a finalidades compartidas, valorizando capacidades y potencialidades mediante acuerdos y compromisos.

EI TERRITORIO COMO UNIDAD DE PLANIFICACION Y DE GESTION

- **Contribuye a desarrollar los procesos de descentralización, formando nuevas institucionalidades.**
- **Posibilita concretar el concepto de multifuncionalidad de la agricultura.**
- **Posibilita la construcción democrática de estrategias diferenciadas de desarrollo, en armonía con la base de recursos naturales.**
- **Permite fortalecer las organizaciones de la sociedad civil, los diálogos público - privados y el fortalecimiento de las capacidades institucionales.**
- **Diversifica la actividad económica, valoriza los productos y servicios locales y facilita la organización de clusters y la fluidez competitiva de las cadenas.**

El territorio y la forma de construir el desarrollo sustentable

- Todo desarrollo ocurre en un territorio pero no todo territorio es desarrollado en su multidimensionalidad.
- Debemos reconocer la enorme diversidad y especificidades de cada territorio, valorizar sus activos.
- Debemos construir alianzas y consensos para orientar las inversiones publicas y ampliar los procesos de formación de capital humano.
- Debemos ampliar las conversaciones técnico –políticas, para articular en saber tradicional con el conocimiento científico.
- Debemos aumentar la productividad en solidaridad con los excluidos y cuidando de la naturaleza.

PREREQUISITOS

- Trabajar junto a la cultura valorizando la identidad territorial.
- Atender a las demandas prioritarias para reforzar la gobernabilidad.
- Mejorar la densidad y la calidad de los tejidos sociales.
- Preservar los recursos naturales, gestionar el riesgo, promover una cultura de mitigación y ajuste a los cambios climáticos.
- Estimular la innovación y diversificar la estructura productiva para posibilitar la inclusión y el acceso a mercados.

EL TERRITORIO.



La diferencia entre el Desarrollo Rural Integral y el Desarrollo Sostenible con Enfoque Territorial

- **Los sectores no se articulan coherentemente mediante la sumatoria de componentes.**
- **Es el tejido social denso y rico en relaciones de confianza y solidaridad lo que posibilita sustentar los procesos de cambio.**
- **Lo integral del desarrollo vino construido de arriba hacia abajo, lo territorial cruza por una doble vía.**
- **Lo integral no considero las realidades culturales y propuso un modelo universal para todas las comunidades y territorios.**

Los patrimonios de un Territorio

- *Patrimonio ambiental.*
- *Patrimonio arquitectónico*
- *Patrimonio productivo*
- *Patrimonio cultural.*

Patrimonio Natural:

Recursos físicos y naturales



Patrimonio Arquitectónico: Imágenes y construcciones



Patrimonio Productivo:

Recursos humanos y capacidades locales; Actividades, empresas y servicios.
Conocimientos técnicos y competencias; Relaciones exteriores y los mercados.



Patrimonio cultural:

Cultura e identidad



Las dimensiones a ser abordadas en la Estrategia de Desarrollo de un Territorio.

- **Lo político y lo institucional.**
- **Lo social y lo cultural.**
- **Lo económico y lo productivo.**
- **Lo ambiental y el uso de los recursos naturales.**
- **Lo cognitivo (conocimiento) y la información.**

El cambio de paradigma supone nuevos arreglos de política.

- **Heterogeneidad de los territorios conduce necesariamente a intervenciones diversas.**
- **La diversidad territorial no modifica la intencionalidad de la política del Estado.**
- **Los cambios estructurales que se buscan no pueden lograrse por la sola acción MIES.**
- **Hay que comprometer la acción de los gobiernos locales, y articular la oferta de programas, estrategias que constituyen las políticas sectoriales.**
- **Debemos articular las políticas públicas que ofrece el Estado y lograr convergencia de objetivos.**

Capacidades de Planificación y Gestión

- **Mapeo, articulación y fortalecimiento de las organizaciones territoriales.**
- **Es la propia población la que se convierte en protagonista interlocutor para gestionar el desarrollo territorial.**
- **Las organizaciones territoriales deben elevar niveles de conocimiento técnico y político, adquieran habilidades y destrezas, con el apoyo de un agente de desarrollo rural, para la planeación y la gestión.**

La dicotomía rural – urbano: una realidad o una división artificial

- **Tradicionalmente se definía a lo rural como lo opuesto a lo urbano.**
- **Ningún espacio urbano puede reproducirse sin la contribución de lo rural.**
- **Existen numerosos vínculos que relacionan lo urbano y lo rural, borrando fronteras artificiales.**
- **Hay territorios y territorios, muchos de ellos no se definen a partir de una continuidad de espacios geográficos.**

El ciclo de la gestión del desarrollo territorial sostenible. 1

- **1. La fase de la planificación participativa, con la participación de agentes facilitadores, para construir un plan territorial.**
 - **Formar profesionales interdisciplinarios capaces de orientar los procesos de planificación estratégica.**
 - **El diagnostico territorial.**
 - **La construcción de una visión compartida de futuro.**
 - **La identificación de ejes prioritarios.**
 - **La definición de objetivos y concreción de programas y proyectos.**
 - **La definición de un modelo de gestión.**

El ciclo de la gestión del desarrollo territorial sostenible. 2

- **Creación de las condiciones para la inversión pública.**
- **Formulación de un Plan de Inversión.**
- **Definir mecanismos de cofinanciamiento.**

El ciclo de la gestión del desarrollo territorial sostenible. 3

2. La gestión del desarrollo territorial.

- 1. Construcción de estructuras democráticas en los territorios y capacidades institucionales para viabilizar la ejecución de los programas y proyectos.**
- 2. Mejorar las capacidades técnicas para la gestión de los territorios y desarrollar capacidades locales de liderazgo.**
- 3. Introducción a los procesos de gestión de proyectos (gestión del cronograma y del control del avance; gestión de la calidad y de las inversiones; gestión de adquisiciones de bienes y servicios; gestión de la integración intersectorial; gestión de la comunicación y la información; gestión del seguimiento, la evaluación y del control social de las organizaciones;**

Tipologías de territorios.

- **Establece diversidades territoriales que condicionan la estrategia operativa,**
- **Escoger acciones diferenciadas según los tipos de territorios.**
- **Debemos desarrollar indicadores que nos permitan una primera aproximación hacia los territorios que afectan el desarrollo de la política del MIES y el Gobierno.**
- **Modelos de tipología deben verse complementados por Observatorios, sistemas de seguimiento, evaluación y monitoreo.**

Muchas Gracias:

Carlos Julio Jara

**Director Desarrollo Rural
Sostenible**

IICA – Sede Central

